

UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI GENOVA

AREA RISORSE E BILANCIO
SERVIZIO BILANCI BUDGET CENTRI AUTONOMI DI GESTIONE
SETTORE CONTABILITÀ ANALITICA E RENDICONTAZIONI

Adempimenti connessi al contenimento della spesa pubblica per spese di funzionamento (Esercizio 2013 al 31/12/2013)

✓ Introduzione	Pag. 2
✓ Spese per autovetture	Pag. 3
✓ Spese per sponsorizzazioni	Pag. 4
✓ Spese per relazioni pubbliche, mostre, pubblicità e rappresentanza	Pag. 4
✓ Spese per missioni	Pag. 6
✓ Spese per formazione	Pag. 7
✓ “Taglia carta”	Pag. 8
✓ Spese per mobili e arredi	Pag. 9
✓ Spese per personale a tempo determinato, cococo e in somministrazione	Pag. 10

Allegato 1:

Relazione consuntiva per l'anno 2013 sui limiti di spesa per manutenzione ordinaria e straordinaria (ex art.8, comma 1, Legge n. 122/2010 ed ex art.1, comma 618, Legge n. 244/2007)

Introduzione

Come noto, la Legge 240/210, art. 5, comma 1, lett. b) e 4, lett. a) e il relativo decreto attuativo (D.Lgs. 18/2012) hanno previsto che le Università si dotino di un bilancio unico e di un sistema di contabilità economico patrimoniale ed analitica.

Ciò ha comportato la necessità di individuare nuove modalità di determinazione e controllo degli adempimenti previsti in materia di contenimento della spesa pubblica.

In particolare, la legge di stabilità 2013 (Legge n. 228 del 2012) confermando le misure di contenimento della spesa già previste dalle vigenti disposizioni normative, ha introdotto per gli anni 2013 e 2014 una riduzione dei costi per l'acquisto di mobili e arredi.

La spending review, Legge n. 135 del 2012, ha ulteriormente ridotto il limite di spesa per l'utilizzo delle autovetture in dotazione alle amministrazioni pubbliche.

Si evidenzia, nel contempo, che le somme derivanti dall'applicazione di tali riduzioni di spesa sono state versate ad apposito capitolo di entrata del bilancio dello Stato, come ribadito dalla Circolare n. 2 del 5 febbraio 2013 secondo la tempistica sotto indicata:

Prot. n. 9 del 18.3.2013	156.916,79	Art.61 comma 17 Legge 133/2008
Prot. n.34 del 21.6.2013	314.423,54	Art. 1 comma 142 Legge 228/2012
Prot. n.63 del 21.10.2013	296.765,19	Art. 6 comma 21 Legge 122/2010
TOTALE	768.105,52	

Al fine di assicurare il conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica, l'Università degli Studi di Genova, predisponendo il primo Bilancio economico Annuale di Previsione per l'Esercizio 2013 secondo criteri finalizzati principalmente al contenimento delle spese, ha adottato, nel corso dell'esercizio finanziario 2013, comportamenti gestionali in linea con gli obiettivi prefissati. Questo è stato realizzato attraverso un'attenta mediazione tra il controllo dei vincoli di spesa e il rispetto degli obblighi e delle finalità istituzionali.

Si riportano di seguito i limiti di spesa vigenti per l'esercizio 2013, comuni sia alle

Aree dell'Amministrazione Centrale sia alle Strutture fondamentali, derivanti dal combinato disposto delle Leggi n. 135 del 2012, n. 228 del 2012, n. 122 del 2010 e n. 133 del 2008.

I dati sono stati rilevati per la prima volta con il nuovo software di Contabilità Economico Patrimoniale, dal modulo di Contabilità Generale, non considerando gli impegni di competenza 2012, in quanto già compresi nel conteggio dei limiti di spesa relativi a tale esercizio.

Spese per autovetture (art. 5, comma 2 Legge n. 135 del 2012)

La Legge 135/2012 prevede che, a decorrere dall'esercizio 2013, le Amministrazioni Pubbliche, non possano effettuare spese destinate all'acquisto, il noleggio, la manutenzione e l'esercizio delle autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi per un ammontare superiore al 50% della spesa sostenuta nel 2011.

Tale riduzione si aggiunge a quelle già previste dalle Legge 122/2010 e dalla Legge 266/2005.

Come previsto dalla legge, tale soglia è stata derogabile nel 2013, per effetto di un contratto pluriennale già in essere.

L'analisi è stata effettuata rilevando solo i dati dell'Amministrazione Centrale, in quanto è la sola a disporre di auto di servizio (auto blu).

Spesa sostenuta anno 2011	30.192,40
50% spesa sostenuta anno 2011	15.096,20 (Amministrazione Centrale)
spesa sostenuta anno 2013	20.911,43 (Amministrazione Centrale)

La rilevazione per la determinazione del limite è stata effettuata nel corso degli anni secondo varie modalità. A decorrere dall'esercizio 2008 è stata effettuata utilizzando le classificazioni SIOPE.

A partire dall'esercizio 2013, il nuovo sistema di contabilità economico patrimoniale ha comportato la necessità di individuare nuovi livelli cui imputare le spese in oggetto.

In particolare, sono stati utilizzati i conti di seguito elencati per i costi soggetti a limite:

CG 4.1.2.2.1.2 Benzina e gasolio per autotrazione auto blu;

CG 4.1.2.6.1.3 Noleggi e spese accessorie auto blu (soggette a limite);

CG 4.1.2.7.1.8 Pedaggi autostradali (auto blu)

La Circolare n. 2 del Ministero dell'Economia e delle Finanze evidenzia che le somme derivanti dall'applicazione delle nuove riduzioni di spesa, di cui al comma 2 dell'articolo 5 del Decreto Legge n. 95/2012, non devono essere versate in conto entrate al bilancio dello Stato.

Permane invece l'obbligo di versare nell'apposito capitolo in conto entrate al bilancio dello Stato le somme derivanti dalle riduzioni compiute in applicazione del comma 14 dell'articolo 6 del Decreto Legge n. 78/2010, in attuazione a quanto stabilito dal successivo comma 21, dello stesso articolo 6.

Tale versamento è stato effettuato come previsto dalla normativa vigente congiuntamente a quello relativo alle spese per pubblicità e rappresentanza, missioni e formazione secondo la tempistica prevista (entro il 31 ottobre 2013).

Restituzione al bilancio dello Stato (articolo 6, comma 21 Legge 122/2010)	7.394,88
---	-----------------

Spese per sponsorizzazioni (articolo 6, comma 9 Legge 122/2010)

A decorrere dall'esercizio 2011, le pubbliche amministrazioni non possano effettuare spese per sponsorizzazioni.

Pertanto non è stato previsto sul Piano dei conti alcun livello di costo per le spese di sponsorizzazione.

Spese per relazioni pubbliche, mostre, pubblicità e rappresentanza (art. 6, comma 8 Legge n. 122 del 2010)

A decorrere dall'esercizio 2011, la Legge 122/2010 prevede un tetto massimo della spesa sostenuta dalle Università per relazioni pubbliche, mostre, pubblicità e rappresentanza pari al 20% della spesa sostenuta nell'anno 2009 per le stesse finalità.

Tale disposizione non si applica ai convegni organizzati dalle Università.

La Circolare RGS n. 36 del 23 dicembre 2008 evidenzia che *“la riduzione di cui trattasi è volta a razionalizzare e comprimere le spese strumentali non strettamente connesse alla realizzazione della mission istituzionale di un ente od organismo pubblico.”*

La Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28 settembre 2009 precisa che *“non rientrano, pertanto, in tale ambito le spese pubblicitarie connesse a forme di pubblicità obbligatoria, quali, ad esempio, quelle per pubblicazione del bilancio, di avvisi di gara, di bandi di concorso etc. in osservanza di precisi obblighi di legge ovvero al fine di rendere pubblici atti e procedure concorsuali.”*

Sulla base della normativa riportata, il tetto di spesa per la pubblicità e rappresentanza è stato calcolato utilizzando come riferimento l'esercizio 2009, sui capitoli 010104 “Rappresentanza” e 010214003 “Spese per pubblicità”, escludendo le spese per pubblicità obbligatoria per legge e quelle per pubblicità istituzionale.

Spesa sostenuta anno 2009	134.111,27
20% spesa sostenuta anno 2009	26.822,25
di cui Amministrazione Centrale	11.134,02
di cui Strutture fondamentali	15.688,24
spesa sostenuta anno 2013	21.432,91
di cui Amministrazione Centrale	19.567,71
di cui Strutture fondamentali	1.865,20

A partire dall'esercizio 2013, il nuovo sistema di contabilità economico patrimoniale comporta la necessità di individuare nuovi livelli cui imputare le spese in oggetto.

Tali conti sono:

CG 4.1.2.5.1.5 Pubblicità soggetta a limite

CG 4.1.2.5.1.6 Spese di rappresentanza soggette a limite

Le spese in oggetto sono soggette a doppia restituzione al bilancio dello Stato.

La riduzione effettuata ai sensi della Legge 133/2008 di € 156.916,79 deve essere effettuata entro il 31 marzo, mentre quella prevista dalla Legge 122/2010 entro il 31 ottobre, congiuntamente a quella delle spese per autovetture, missioni e formazione.

Tali versamenti sono stati effettuati secondo la tempistica prevista dalla legge.

Restituzione al bilancio dello Stato (articolo 61, comma 17 Legge 133/2008)	156.916,79
--	-------------------

Restituzione al bilancio dello Stato (articolo 6, comma 21 Legge 122/2010)	107.289.02
---	-------------------

Spese per missioni (articolo 6, comma 12 Legge 122/2010)

A decorrere dall' esercizio 2011, la spesa per missioni, anche all'estero, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni, non può essere superiore al 50% di quella relativa all'anno 2009.

Come previsto dalla Legge 30/7/2010, n. 122 art. 6, comma 12 e dalla Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 40 del 23.12.2010, come modificata dalla Legge 30/12/2010 n. 240 (Legge Gelmini) art. 29, comma 15, sono escluse da tale riduzione alcune tipologie di missione, tra cui quelle *“strettamente connesse ad accordi internazionali o indispensabili per assicurare la partecipazione a riunioni presso enti e organismi internazionali o comunitari, quelle necessarie allo svolgimento di compiti ispettivi e le missioni effettuate nell'ambito della realizzazione di specifici progetti a valere su fondi finalizzati”* ivi comprese le spese per missioni, per la quota finanziata con fondi *“provenienti dall'Unione europea o da altri soggetti privati, nonché da finanziamenti di soggetti pubblici destinati ad attività di ricerca”*.

Di conseguenza, risultano non soggette a limite tutte le spese per missioni finanziate da fondi espressamente destinati alla ricerca.

In particolare, sono stati utilizzati i conti di seguito elencati per le missioni soggette a limite

CG 4.1.1.3.5.1 Missioni soggette a limite per il personale dedicato alla ricerca ed alla didattica (personale docente)

CG 4.1.1.3.5.2 Iscrizioni a convegni per il personale dedicato alla ricerca e alla didattica (personale docente)

CG 4.1.2.1.6.5 Missioni soggette a limite personale tecnico amministrativo

CG 4.1.2.10.2.14 Rimborsi spese di missione organi accademici soggetto a limite

CG 4.1.2.10.2.19 Rimborsi spese di missione per personale esterno

Al riguardo, si sottolinea che la distinzione delle missioni soggette o meno a tetto è stata effettuata manualmente dalle strutture per i conti CG 4.1.1.3.5.2 Iscrizioni a

convegni per il personale dedicato alla ricerca e alla didattica (personale docente) e CG 4.1.2.10.2.19 Rimborsi spese di missione per personale esterno, in quanto la distinzione a livello di Piano dei Conti è stata effettuata a partire dall'esercizio 2014 per le iscrizioni ai convegni mentre quello relativo al personale esterno è stato eliminato.

Spesa sostenuta anno 2009	239.106,77
50% spesa sostenuta anno 2009	119.553,39
di cui Amministrazione Centrale	67.111,74
di cui Strutture fondamentali	48.077,95
Speso esercizio 2013	63.471,56
di cui Amministrazione Centrale	25.768,71
di cui Strutture fondamentali	37.702,85

Ai sensi della Legge 122/2010, la restituzione al bilancio dello Stato è stata effettuata entro il 31 ottobre 2013.

Restituzione al bilancio dello Stato (articolo 6, comma 21 Legge 122/2010)	119.553,39
---	-------------------

Spese per formazione (articolo 6, comma 13 Legge 122/2010)

L'articolo 6, comma 13 della Legge 122/2010 prevede che, a decorrere dall'anno 2011, la spesa annua sostenuta dalle pubbliche amministrazioni per attività esclusivamente di formazione deve essere non superiore al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009.

Il tetto per questa tipologia di spesa è stato calcolato utilizzando come riferimento per l'Amministrazione Centrale il capitolo relativo alla formazione del personale, escludendo le spese per formazione in materia di sicurezza e i trasferimenti alle strutture decentrate per la formazione del personale (Delibera della Corte dei Conti Sezione Lombardia del 3/2/2011 n.116/2011/PAR).

Per quanto riguarda le strutture decentrate, il limite è stato calcolato utilizzando il codice SIOPE relativo alla formazione del personale, escludendo le spese effettuate nell'ambito della realizzazione di specifici progetti a valere su fondi finanziati da soggetti sia pubblici che privati e le spese di formazione effettuate nell'ambito del dottorato di ricerca.

A partire dall'esercizio 2013, con il nuovo sistema di contabilità economico patrimoniale è stato individuato il conto

CG.04.01.02.01.06.02 Formazione e iscrizione a convegni del personale tecnico amministrativo soggette a limite

Spesa sostenuta anno 2009	125.055,81
50% spesa sostenuta anno 2009	62.527,91
di cui Amministrazione Centrale	47.966,85
di cui Strutture fondamentali	14.336,06
Speso esercizio 2013	27.093,43
di cui Amministrazione Centrale	21.419,43
di cui Strutture fondamentali	5.674,00

Il versamento previsto dalla Legge 122/2010, congiuntamente a quello relativo alle spese per autovetture, pubblicità e rappresentanza e missioni è stato effettuato secondo la tempistica prevista dalla legge (entro il 31 ottobre 2013).

Restituzione al bilancio dello Stato (articolo 6, comma 21 Legge 122/2010)	62.527,91
---	------------------

“Taglia-carta” (art. 8, comma 1 Legge n. 135 del 2012)

La Legge n. 135 del 2012, art.8, comma 1 prevede che siano “ *immediatamente razionalizzate e ridotte le comunicazioni cartacee verso gli utenti legate all'espletamento dell'attività istituzionale, con conseguente riduzione, entro l'anno 2013, delle relative spese per un importo pari almeno al 50 per cento delle spese sostenute nel 2011, in ragione delle nuove modalità operative connesse allo sviluppo della telematizzazione della domanda e del progressivo aumento dell'erogazione di servizi online*” .

Viene inoltre previsto che “*si proceda progressivamente alla dematerializzazione degli atti, riducendo la produzione e conservazione dei documenti cartacei al fine di generare risparmi connessi alla gestione della carta pari almeno al 30 per cento dei costi di conservazione sostenuti nel 2011*” .

La rilevazione è stata effettuata dalla descrizione degli impegni di spesa dell'Amministrazione Centrale ed ha preso in considerazione tutte le spese per stampa, non essendo possibile rilevare con chiarezza la tipologia di stampa effettuata.

In particolare, l'articolo 27 della Legge n. 133 del 2008 identifica tale tipologia di spesa nella *“stampa delle relazioni e di ogni altra pubblicazione prevista da leggi e regolamenti e distribuita gratuitamente od inviata ad altre amministrazioni”*

Spesa sostenuta anno 2011	83.230,26
50% spesa sostenuta anno 2011	41.615,13 (Amministrazione Centrale)
Speso esercizio 2013	34.927,66 (Amministrazione Centrale)

A partire dall'esercizio 2013, con il nuovo sistema di contabilità economico patrimoniale, è stato utilizzato il seguente conto
C.G.4.1.2.5.1.14 Servizi fotocomposizione, stampa e legatoria per pubblicazioni d'ateneo per la sola parte utilizzata dall'Amministrazione Centrale, in quanto le spese effettuate dalle strutture si riferiscono alla sola stampa di pubblicazioni scientifiche.

Spese per mobili e arredi (art. 1, comma 141 Legge n. 228 del 2012)

L'articolo 1, comma 141 Legge n. 228 del 2012 prevede che negli anni 2013 e 2014 le amministrazioni pubbliche non possano effettuare spese di ammontare superiore al 20% della spesa sostenuta in media negli anni 2010 e 2011 per l'acquisto di mobili e arredi, *“salvo che l'acquisto sia funzionale alla riduzione delle spese connesse alla conduzione degli immobili. In tal caso il collegio dei revisori dei conti o l'ufficio centrale di bilancio verifica preventivamente i risparmi realizzabili, che devono essere superiori alla minore spesa derivante dall'attuazione del presente comma”*.

Successivamente, l'articolo 18, comma 8-septies, del D.L. 69/2013, introdotto dalla Legge di conversione 98/2013, entrata in vigore dal 21 agosto 2013, ha espressamente escluso dal taglio della spesa i mobili e gli arredi destinati all'uso scolastico ed ai servizi dell'infanzia.

Il limite di spesa è stato calcolato utilizzando i codici SIOPE relativi ai mobili e arredi (codici SIOPE 7313 e 7321).

Media spesa anni 2010 e 2011	393.029,43
20% media spesa sostenuta anni 2010 e 2011	78.605,89

di cui Amministrazione Centrale	28.358,32
di cui Strutture fondamentali	50.247,57
Speso esercizio 2013	54.616,35
di cui Amministrazione Centrale	18.555,25
di cui Strutture fondamentali	36.061,10

A partire dall'esercizio 2013, con il nuovo sistema di contabilità economico patrimoniale, è stato utilizzato il conto CG 1.2.3.1.1.1 Mobili e arredi, mentre il conto CG 1.2.3.1.1.3 Mobili e arredi non soggetto a limite verrà introdotto a partire dall'esercizio 2014, in quanto l'esclusione per i mobili e arredi ad uso scolastico è stata introdotta in corso d'anno.

Il versamento previsto dall'articolo 1, comma 142, della Legge 228/ 2012 per tale tipologia di spesa è stato regolarmente effettuato entro il 30 giugno 2013.

Restituzione al bilancio dello Stato (articolo 1, comma 142 Legge 228/2012)	314.423,54
--	-------------------

Spese per personale a tempo determinato, cococo e in somministrazione (art. 9, comma 28 D. L n. 78 del 31/5/2010 conv. In Legge 122/2010)

Con riferimento alle tipologie di lavoro flessibile sopracitate (contratti a tempo determinato, di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione di lavoro) si fa presente che l'articolo 9, comma 28, della legge 122/2010 prevede che le Università possano avvalersi di tale personale nel limite del 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009.

Restano fuori da tale limite le assunzioni di personale a tempo determinato e i contratti di collaborazione coordinata e continuativa stipulati per l'attuazione di progetti di ricerca e di innovazione tecnologica ovvero progetti finalizzati al miglioramento dei servizi anche didattici per gli studenti, i cui oneri non risultino a carico del FFO, ai sensi dell'art 1, comma 188, della legge 23/12/2005, n. 266.

Il limite in oggetto è stato calcolato sulla base della spesa sostenuta nell'anno 2009

	tempi determinati	cococo	somministrazione di lavoro	TOTALE
SPESA 2009	119.741,00	828.470,94	1.939.148,50	2.887.360,44
LIMITE 50%	59.870,50	414.235,47	969.574,25	1.443.680,22
SPESA 2013	117.518,06	110.675,87	€ 561.182,03	789.375,96

A partire dall'esercizio 2013, con il nuovo sistema di contabilità economico patrimoniale, sono stati utilizzati i sotto indicati conti:

CG 4.1.2.1.2.1.3 Stipendi ed altri assegni fissi per il personale tecnico amministrativo a tempo determinato

CG 4.1.2.1.2.1.10 contributi per indennità di fine servizio e tfr per il personale tecnico amministrativo a tempo determinato

CG 4.1.2.1.2.1.13 Oneri previdenziali a carico ente su assegni fissi per il personale tecnico amministrativo a tempo determinato

CG 4.1.2.1.2.1.16 IRAP per il personale tecnico amministrativo a tempo determinato

CG. 4.1.2.1.5.1.1 Collaborazioni per il funzionamento

CG. 4.1.2.10.2.20 Oneri per lavoro interinale

Al riguardo, si sottolinea che per quanto concerne i costi per il personale a tempo determinato, la distinzione fra costi soggetti o meno a tetto è stata effettuata dal Servizio personale tecnico amministrativo che, a seguito di procedura concorsuale, attiva i contratti e verifica se i relativi costi sono correlati a specifici progetti.

Per quanto concerne invece le collaborazioni coordinate e continuative oltre ai costi individuati sull'apposita voce del piano dei conti è stato aggiunto il costo della collaborazione relativa al portavoce del Rettore che grava su altra voce del piano dei conti in quanto titolare di partita iva.